

泰顺县发展和改革局文件

泰发改办〔2020〕33号

关于印发《泰顺县乡镇交易平台小额工程 发包实施细则》的通知

各乡镇人民政府，县各有关单位：

《泰顺县乡镇交易平台小额工程发包实施细则》已研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



泰顺县发展和改革局



泰顺县财政局



泰顺县住房和城乡建设局



泰顺县交通运输局



泰顺县水利局

2020年4月28日

泰顺县发展和改革局办公室

2020年4月28日印发

泰顺县乡镇交易平台小额工程 发包实施细则

第一条 小额工程项目指的是本县行政区域内使用国有资金、集体资金投资的施工单项合同估算价 30 万（含）-400 万（不含）及勘察、设计、监理等服务单项合同估算价 20 万（含）-100（不含）的建设工程项目。小额工程应当采取公开发包，因特殊要求或特殊情况确需采用其他发包方式的，经业主单位领导班子集体研究后，报县政府相关工作分管领导审核批准。

小额工程发包人可选择按以下发包程序进行，或依法采用单一来源采购、竞争性谈判等方式进行采购。

小额工程原则上在乡镇交易平台操作，发包人也可选择进入县公共资源交易中心按法定流程招标，进入县公共资源交易中心招标的工程，可抽取县专家库专家评标，人数不足的再由省库抽取。

小额工程发包人可选择委托招标代理或自行组织。

第二条 小额工程项目应当具备下列条件才能进行发包（特殊情况则由发包人研究确定）：

（一）应当有明确的且依法成立的项目业主，建设管理实行业主负责制；

（二）项目立项及相关审批手续；

（三）有发包所需的设计图纸，工程预算有经审价单位

审定；

(四) 有相应的资金或资金来源已经落实；

第三条 发包

(一) 发包人持《小额工程备案表》向乡镇交易平台申请小额工程项目备案，发包文件、相关公告须经备案后才能发布，补充公告应该在交易 3 日前发布，发布网站为泰顺县公共资源交易中心网站。邀请发包则由发包单位向竞包单位发出邀请函，无需公告。

(二) 发包文件参考《泰顺县小额建设工程发包文件范本》编制，统一在泰顺县公共资源交易中心网上公开发布，竞包人自行下载。

(三) 竞包保证金及竞包报名

1、竞包保证金按照不高于发包控制价的 2% 计算，保证金可使用现金或银行转账缴纳，有条件的也可采用银行保函，乡镇交易平台可设立保证金专户，竞包人须从其开户银行账户中汇出规定数额的竞包保证金（备注具体工程名称）。发包人发布预承包通知书后 5 个工作日内退还除预**承包人**外其他保证金，预承包人与发包人签订建设工程施工合同后 5 个工作日内退还承包人保证金。转账保证金原路退还至竞包人的基本账户。

2、小额建设工程可取消现场报名，竞包人按规定缴纳竞包保证金并及时到帐即视为报名成功。

第四条 评审

(一) 乡镇交易平台负责组织协调交易及评审过程，发

包人负责交易及评审过程的具体事项（主持、唱价、记录、收取竞包文件等），乡镇纪检人员负责全程监督；

（二）发包人应准备相应交易常用表格：竞包单位签到（收取竞包文件表）、到会人员（除竞包单位的所有人员）登记表、密封检查登记表、参与单位记录表、评委评审表等

（三）交易及评审室应有音视频监控设备，音视频资料须长期保存，以备标后检查。交易室应保证足够宽敞，至少能容纳参与竞包的企业一人入场，评审室应设在交易室临近。

（四）评审专家

1、各乡镇交易平台可视情形自行组建小额工程发包项目评审专家库，专家人选可以是具备中级职称及以上的乡镇工作人员（除乡镇纪检人员）。不具备操作条件或有特殊需要的可向泰顺县公共资源交易中心申请代为抽取省、市、县库评标专家。

2、发包人应在交易前一天向乡镇交易平台递交《专家抽取申请表》提出抽取申请，评审专家抽取应在乡镇纪检人员监督下由发包人进行随机抽取，评审专家人数为3人及以上单数，抽取比例不小于1:3，抽取完成后参与抽取的发包人代表、监督人、乡镇交易平台工作人员须在《专家抽取申请表》上签字，由平台工作人员在《专家抽取申请表》填入专家名单并当场密封。相关人员须对评审专家抽取结果保密。

（五）收取竞包文件（递交竞包资料）。交易前发包人

应进行保证金检查核对，以保证金名单进行收取竞包文件。竞包人须按发包文件规定密封递交，竞包人法定代表人或法人委托人、本项目拟派建造师应持社保证明到场参加，法人委托人及建造师可为同一人：

1、竞包文件（封面；法定代表人身份证明书或授权委托书；受托人社保证明；竞包承诺书；工程造价下浮率报价（如有）；竞包项目负责人基本情况一览表；驻现场项目部的项目负责人、技术及管理人员一览表；营业执照、建筑业企业资质证书、安全生产许可证、银行开户许可证或基本账户证明、项目负责人注册证书、“三类人员”B类证书等复印件）；

2、备查原件（营业执照、建筑业企业资质证书、安全生产许可证、银行开户许可证（如有）、项目负责人注册证书、“三类人员”B类证书、安全员“三类人员”C类证书）；

（六）交易会流程

- 1、主持人宣布交易纪律；
- 2、宣布发包人代表、主持人、唱标人、记录人、监督人等有关人员名单；
- 3、公布在竞包截止时间前递交竞包文件的竞包人名称，并点名确认竞包人是否派人到场；
- 4、竞包文件的密封性及号码球的检查：在交易会上由最后一位递交竞包文件的竞包人当众进行检查，检查结束后竞包人在检查登记表签字确认，主持人宣布检查结果。

（七）交易及评审办法

1、随机抽取法。

(1) 确定发包价；由（或发包人标前确定下浮率）评审小组根据项目情况各自选取下浮率（下浮率范围为3%-X%），其平均值即为发包下浮率， $\text{发包价} = [(1 - \text{发包下浮率}) \times (\text{发包控制价} - \text{暂列金、预留金}) + \text{暂列金、预留金}]$ （取整数部分，小数点后第一位四舍五入），交易会前向竞包人公布，如竞包人不接受发包价，可当场退出竞包。

(2) 确定承包候选人。一般采用以下方法确定承包候选人：

①按递交竞包文件的顺序，确定竞包人号码（第一个递交为1号，第二个递交为2号，以此类推）；

②现场抽取5个入围号码，对号码相对应的竞包人竞包文件进行资格审查，公开随机抽取一个资格审查通过的竞包人号码，对应的竞包人为承包候选人；（若在评审过程中5家竞包人均不通过时，由发包人再重新抽取相应家数的投标单位入围）

③竞包人参加少于5家的均视为入围，审查所有竞包文件；

④承包候选人原则上确定1家，确定后需审查承包人农民工工资支付保证金缴纳情况，如未缴纳则取消承包资格并再抽取1家。

2、下浮率法

(1) 发包人公布预算造价；

(2) 递交竞包资料。除第二条第4点规定资料，竞包

人还需递交预算造价的下浮率；

(3) 确定承包候选人：

①各竞包人所报的下浮率应在 3%-X% 之间（含 3%和 X%），否则作废标处理（下浮率小数点后取一位，小数点后第二位四舍五入）；

②交易会现场随机抽取（或发包人确定后公布）一个评审下浮率 3%-X% 之间（含 3%和 X%），评审下浮率的产生：由一位整数和一位小数组成，其取值确定办法为：整数取值范围为（3%-X%），取到整数为 X 时，小数不再抽取，小数取值范围为（0%-0.9%）；

③A. 当各竞包人所报的下浮率 \geq 评审下浮率且与评审下浮率最接近值的竞包人通过资格审查后为承包候选人。B. 当竞包人所报的下浮率 \geq 评审下浮率只有 1 人时，无条件确定为承包候选人。C. 当所有竞包人所报的下浮率均小于评审下浮率时，最接近评审下浮率值的竞包人为承包候选人，但承包下浮率取评审下浮率；D. 确定承包候选人时如出现相同下浮率的，摇号确定承包候选人；

④承包候选人原则上确定 1 家；确定后需审查承包人农民工工资支付保证金缴纳情况，如未缴纳则取消承包资格并再抽取 1 家。

3、特殊项目业主可根据实际情况采用其它合理评审方法。

(八) 评审小组对入围的竞包人进行资格审查

1、审查竞包文件是否按照发包文件要求密封，提供的

竞包资料是否完整、真实、有效，是否响应和符合发包文件要求。

2、审查承包候选人在温州农民工工资支付保证金缴纳情况，如未缴纳则取消承包资格并再抽取1家。

3、评审小组遇竞包文件内容不明确时，可向竞包人作出询问，询问应有询问人和记录人，一般由评审组长任询问人。竞包人应保持电话畅通，接到询问通知须15分钟内到指定地点接受询问，当场对相关问题给予答复。询问完成形成询问记录，相关人员均须签字确认。

4、竞包文件有下列情况之一者，评审小组应形成决议作否决处理：

(1) 竞包文件及备查原件未按规定要求装订、密封、标志的；

(2) 竞包文件未按本发包文件规定加盖竞包单位公章和单位法定代表人或授权委托书代理人的盖章；

(3) 竞包文件未按发包文件规定格式填写、内容不全或字迹模糊不清的；未按发包文件规定提供备查原件的；

(4) 竞包人未按发包文件要求递交竞包保证金；

(5) 竞包单位法定代表人或授权委托书代理人未准时参加交易会的；

(6) 竞包截止期以后送达的竞包文件；

(7) 竞包人对同一工程递交二份或二份以上不同内容的竞包书或做出二个以上报价，且没有声明哪一份竞包书或哪个报价最终有效的；

(8) 竞包文件附有发包人不能接受的条件;

(9) 不符合发包文件中规定的其他要求;

(九) 评审报告: 评审小组根据评审情况, 推荐承包候选人, 出具评审报告并签字确认。

第五条 后续事项

(一) 发包人根据评审小组推荐的承包候选人起草预承包公示。发布在泰顺县公共资源交易中心网站, 公示期不少于3日, 无异议的确定为预承包人。发包人根据评审报告、承包公示出具《预承包通知书》。《预承包通知书》上应有项目名称、工程内容、承包价、施工工期、质量等级等内容。

(二) 预承包人凭《预承包通知书》及履约保证金缴纳凭证与发包人签订施工合同。合同采用固定单价合同, 原则上不得上调。

(三) 发包人、乡镇交易平台应当建立真实完整的交易档案, 妥善保管每项交易活动的相关资料, 相关原件应由发包人保存。

第六条 为加强我县小额项目招标投标、工程造价、施工工期、工程质量和安全管理, 各乡镇人民政府和县各有关单位应加强监督管理和行业自律, 提升我县小额项目公共资源交易效率, 合理控制工程造价、保证施工工期、加强工程质量与安全管理。

泰顺县小额工程乡镇平台招标备案表

建设单位:

项目编号:

工程名称			
工程地址		立项文号	
投资金额		建筑面积	
质量要求		工期要求	
建设单位联系人		职务	
招标代理		联系电话	
预算		招标方式	
企业资质要求		项目负责人 资质要求	
招标范围及内容			
保证金缴纳时间	年 月 日至 月 日	开标时间	
报名方式及招标文件获得方式	取消现场报名，竞包人按规定缴纳竞包保证金并及时到帐即视为报名成功。招标文件县公共资源交易中心网站自行下载。		
<p>发包人意见:</p> <p style="text-align: right;">发包人（盖章） 年 月 日</p>			
<p>乡镇交易平台意见:</p> <p style="text-align: right;">（盖章） 年 月 日</p>			

